

# Grupos Humanos y Toma de Decisiones



Servicio de  
Evaluación  
Ambiental

Gobierno de Chile

Seminario “Evaluación de Impacto Ambiental:  
Experiencias comparadas, instrumentos  
legales y procesos”

Santiago, 5 y 6 de noviembre de 2012

Gobierno de Chile | Ministerio  
del Medio Ambiente

# RESEÑA PRESENTACIÓN



- **La ciudadanía**
- **Contexto histórico en el SEIA**
- **Nueva institucionalidad y el modelo participativo**
- **¿Cómo avanzamos?**
- **Comentarios finales**



# LA CIUDADANÍA:



- **Empoderada**
- **Organizada**
- **Participativa**





# LA CIUDADANÍA:

- Empoderada
- Organizada
- Participativa



publico y medio ambiente

## 61,1% de chilenos rechaza hidroeléctricas

Los proyectos que tiene Chile en materia energética no tienen la aprobación de la población  
La mayoría tampoco se ve como algo positivo | Son los «líderes» más altos desde el 2008

«Más que tener sostenibilidad ambiental, con los recursos, lo que son los líderes de riesgo cuando siempre de lo que se quiere es bajar»

El estudio muestra que el 61,1% de los chilenos rechaza los proyectos hidroeléctricos. Este rechazo se ve como algo positivo, ya que los líderes de riesgo cuando siempre de lo que se quiere es bajar.

El estudio muestra que el 61,1% de los chilenos rechaza los proyectos hidroeléctricos. Este rechazo se ve como algo positivo, ya que los líderes de riesgo cuando siempre de lo que se quiere es bajar.

**29,1**

**LA CAMPAÑA LO LOGRÓ**

**EL PLAN**

**2008**

**2009**

**2010**

**2011**

**2012**

**2013**

**2014**

**2015**

**2016**

**2017**

**2018**

**2019**

**2020**

**2021**

**2022**

**2023**

**2024**

**2025**

**2026**

**2027**

**2028**

**2029**

**2030**

**2031**

**2032**

**2033**

**2034**

**2035**

**2036**

**2037**

**2038**

**2039**

**2040**

**2041**

**2042**

**2043**

**2044**

**2045**

**2046**

**2047**

**2048**

**2049**

**2050**

**2051**

**2052**

**2053**

**2054**

**2055**

**2056**

**2057**

**2058**

**2059**

**2060**

**2061**

**2062**

**2063**

**2064**

**2065**

**2066**

**2067**

**2068**

**2069**

**2070**

**2071**

**2072**

**2073**

**2074**

**2075**

**2076**

**2077**

**2078**

**2079**

**2080**

**2081**

**2082**

**2083**

**2084**

**2085**

**2086**

**2087**

**2088**

**2089**

**2090**

**2091**

**2092**

**2093**

**2094**

**2095**

**2096**

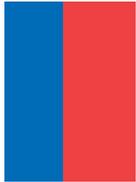
**2097**

**2098**

**2099**

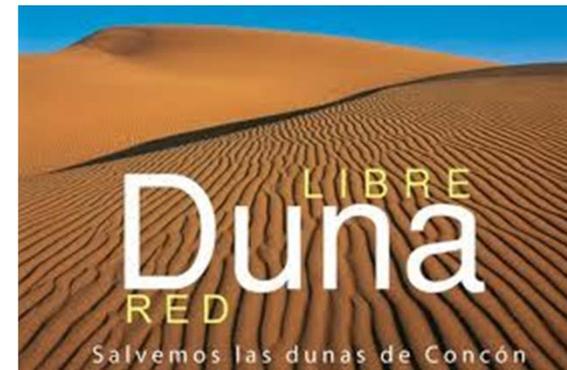
**2100**





# LA CIUDADANÍA:

- Empoderada
- Organizada
- Participativa



[Iniciar sesión](#)



[INICIO](#)
[MEDIO AMBIENTE](#)
[ORGANIZACION SOCIAL](#)
[PUEBLOS](#)
[CIENCIA Y TECNOLOGIA](#)
[MEDIOS](#)
[ARTES](#)
[Ciudadano TV](#)

[POLITICA](#)
[ECONOMIA](#)
[JUSTICIA y DD.HH](#)
[EDUCACION](#)
[SALUD](#)
[ENTREVISTAS](#)
[COLUMNAS](#)
[EDITORIAL](#)
[REDES](#)
[ESPECIALES](#)
[ARCHIVO](#)
[CONTACTO](#)

**UN LIBRO QUE TE SORPRENDERÁ**

**PASCUA LAMA:**  
Conflicto armado a nuestras espaldas

## Medio Ambiente en El Ciudadano

« Anterior



**Quedan pocos días para sumarte a campaña para evitar ley que privatiza recursos marinos**

Al momento en que lees esto quedarán sólo 21 días para que el Senado revise el proyecto de Ley de Pesca. Y como van las cosas lo más probable es... [\(Leer Más\)](#)

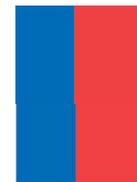
## archivociudadano

- 2012
- octubre
  - septiembre
  - agosto
  - julio
  - junio
  - ...

**comprometidos con hacer periodismo independiente, sin pelos en la**



# LA CIUDADANÍA:



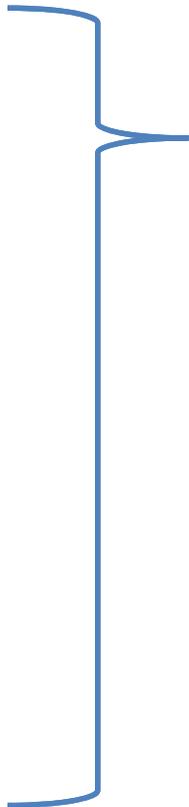
- Empoderada
- Organizada
- Participativa





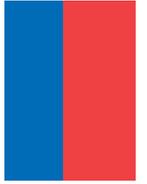
# LA CIUDADANÍA:

- Empoderada
- Organizada
- Participativa



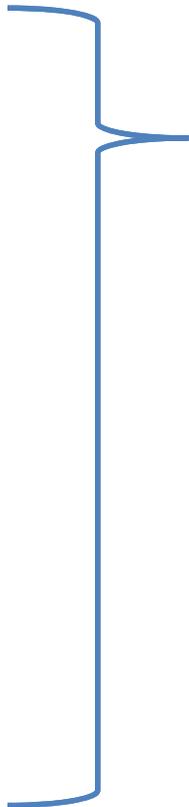
**Brecha:  
Desinformación\***





# LA CIUDADANÍA:

- Empoderada
- Organizada
- Participativa



~~Brecha:  
Desinformación~~



Oportunidad:  
Ciudadanía Informada





# LA CIUDADANÍA:

- **Empoderada**
- **Organizada**
- **Participativa**

Oportunidad:  
Ciudadanía Informada



- Mejora en procesos
- **Mejora en toma de decisiones**





# LA CIUDADANÍA:

- Informada
  - Empoderada
- ¿Cómo se logra esto?

- Fundamentalmente, porque la ciudadanía aporta el conocimiento “local” a la autoridad
- Organizativa
  - Participativa

Oportunidad:  
Ciudadanía Informada



- Mejora en procesos
- Mejora en toma de decisiones



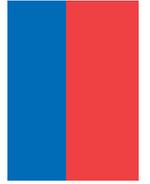


\*

## “Modificación y Ampliación Piscicultura Quilentúe”

- Ampliación de ~ 1000% de producción
- Restitución caudal a estero Conquil
- Múltiples usos “locales”.
- Resolución de término anticipado.

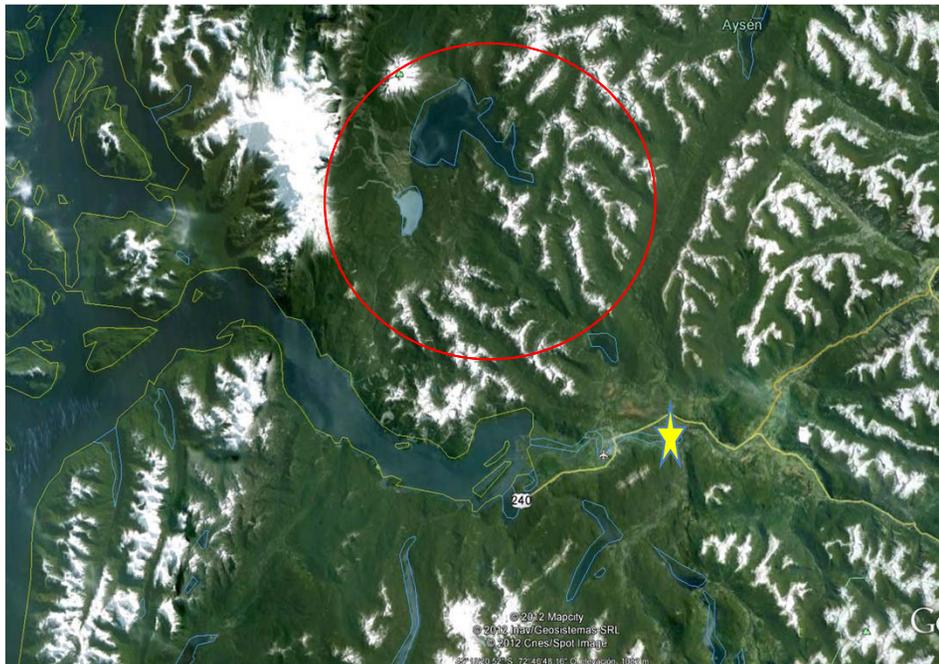




\*

## “Proyecto Central Hidroeléctrica Cuervo”

- Comuna de Aysén
- Central Hidroeléctrica 640 MW
- Comunidad Indígena Guaquel Marimán
- Propuesta de medida de mitigación





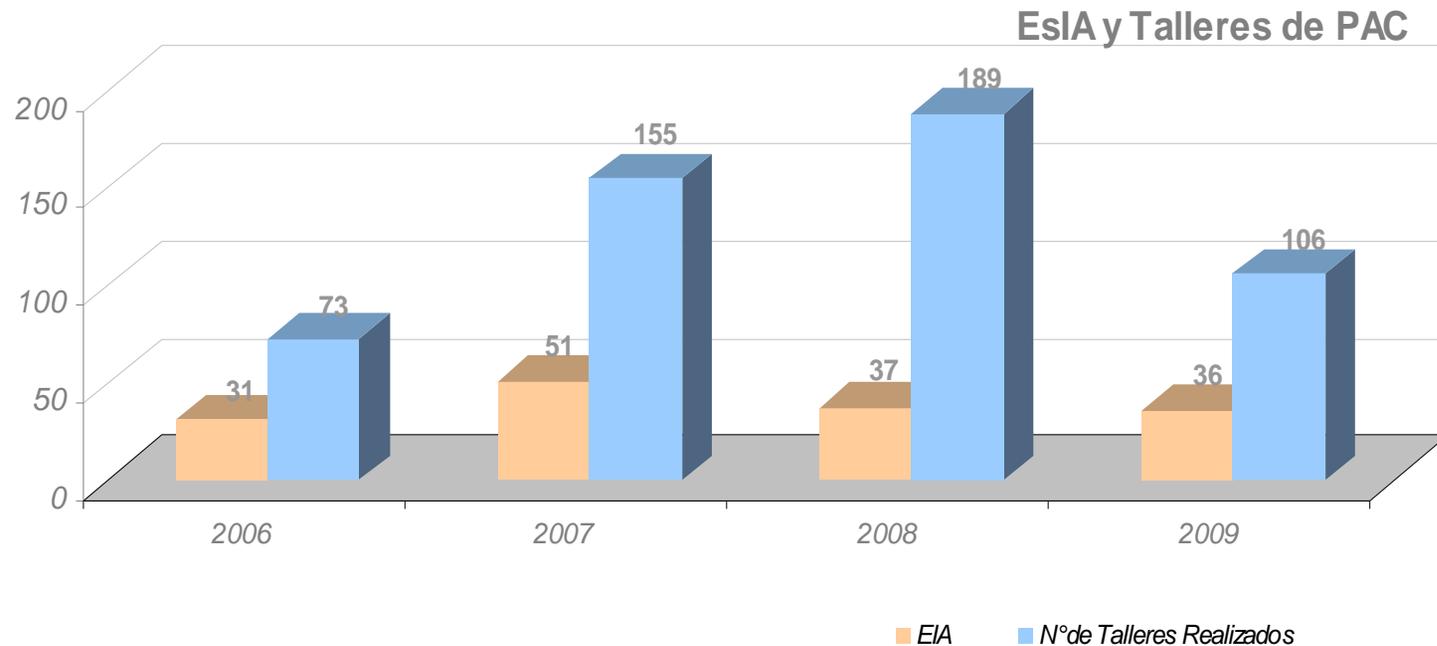
# CONTEXTO HISTÓRICO:

Región	1997 A 2005			2006	2007	2008	2009	1997 a 2009
	Total EIA	Total Pac	% de Pac	Total EIA	Total EIA	Total EIA	Total EIA	EsIA por Región
I	17	14	82		1		2	20
II	60	42	70	5	7	6	6	84
III	20	17	85	1	4	6	6	37
IV	24	21	88	3	4	8	3	42
V	44	30	68	4	6	5	3	62
VI	13	12	92	1	2	2	1	19
VII	11	11	100		2		4	17
VIII	39	29	74	7	4	5	2	57
IX	16	12	75	2			2	20
X	30	29	97	2	3	1	1	37
XI	11	11	100		5	4	1	21
XII	20	15	75		3	2	1	26
XIV				11	2	1	1	15
XV					1		1	2
RM	66	39	59	2	4	3	3	78
IR	18	14	78	3	3	2	1	27
Total	389	296	76	41	51	45	38	564





# CONTEXTO HISTÓRICO:



## Promedio de Talleres por EIA:

Año 2006: 2,4  
Año 2007: 3  
Año 2008: 5  
Año 2009: 3

- Se desarrollan aproximadamente 3 talleres de PAC por EIA.
- El año 2008 se desarrollaron 5 talleres por EIA.
- “Proyecto Hidroeléctrico Aysén”: caso emblemático\*



# Proyecto Hidroeléctrico Aysén

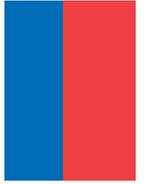


- Capacitación Ciudadana (23 reuniones)
- Diálogo Ciudadanía Titular (11 reuniones)
- Diálogo Ciudadanía Servicios Públicos (9 reuniones)
- Asistencia Técnica Elaboración Observaciones Ciudadanas (9 reuniones)

TOTAL REUNIONES: 52



# Proyecto Hidroeléctrico Aysén



- Total documentos recibidos durante proceso de PAC: 10.069
- Admisibles: 1.548 (1.525 personas naturales y 23 organizaciones)





## CONTEXTO HISTÓRICO:

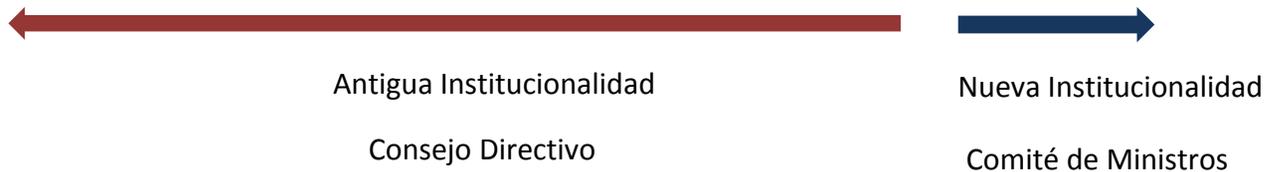
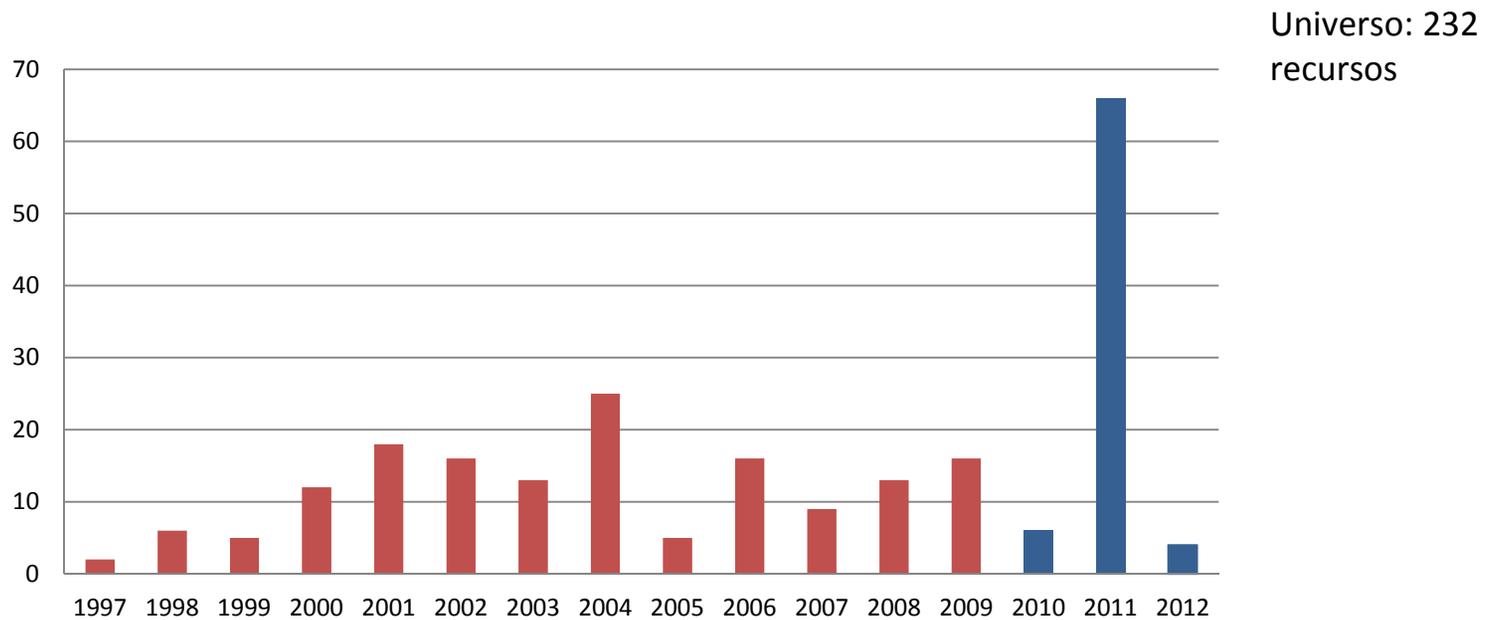
- Procesos de PAC con mayor participación, dependen de la contingencia del proyecto.
- 3 Talleres de PAC (aprox.) por EIA; 35 participantes por taller (aprox.); 105 participantes en talleres por EIA (aprox.).
- Muy baja participación de organizaciones ciudadanas.
- Participación en etapas avanzadas de la evaluación, no se obtenía información relevante que sólo las comunidades conocen
- Alto número de recursos de reclamación PAC. Sólo el 50% ha sido admisible.



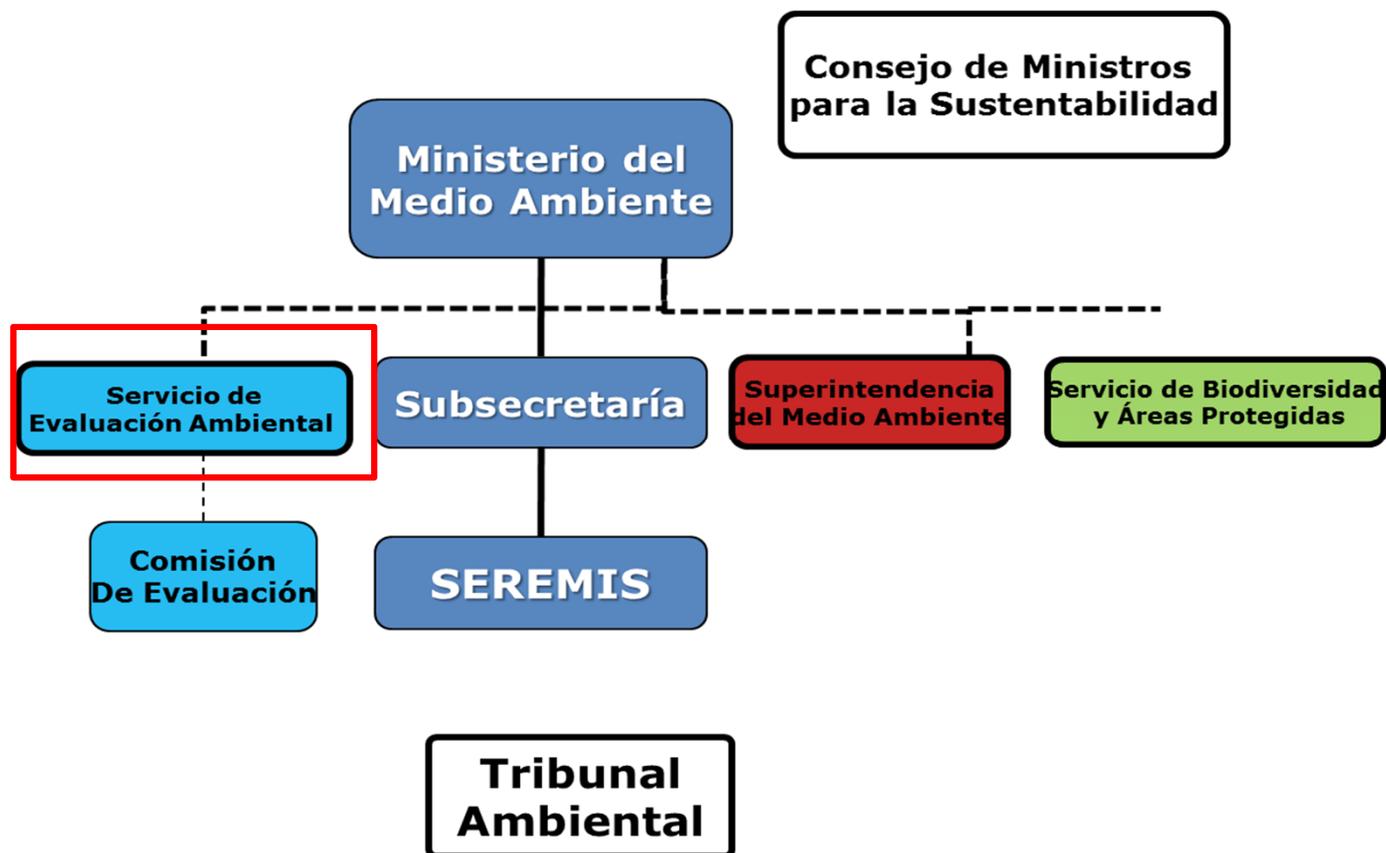


# CONTEXTO HISTÓRICO:

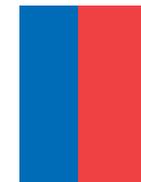
## Recursos de Reclamación interpuestos por la ciudadanía



# NUEVA INSTITUCIONALIDAD Y EL MODELO PARTICIPATIVO:



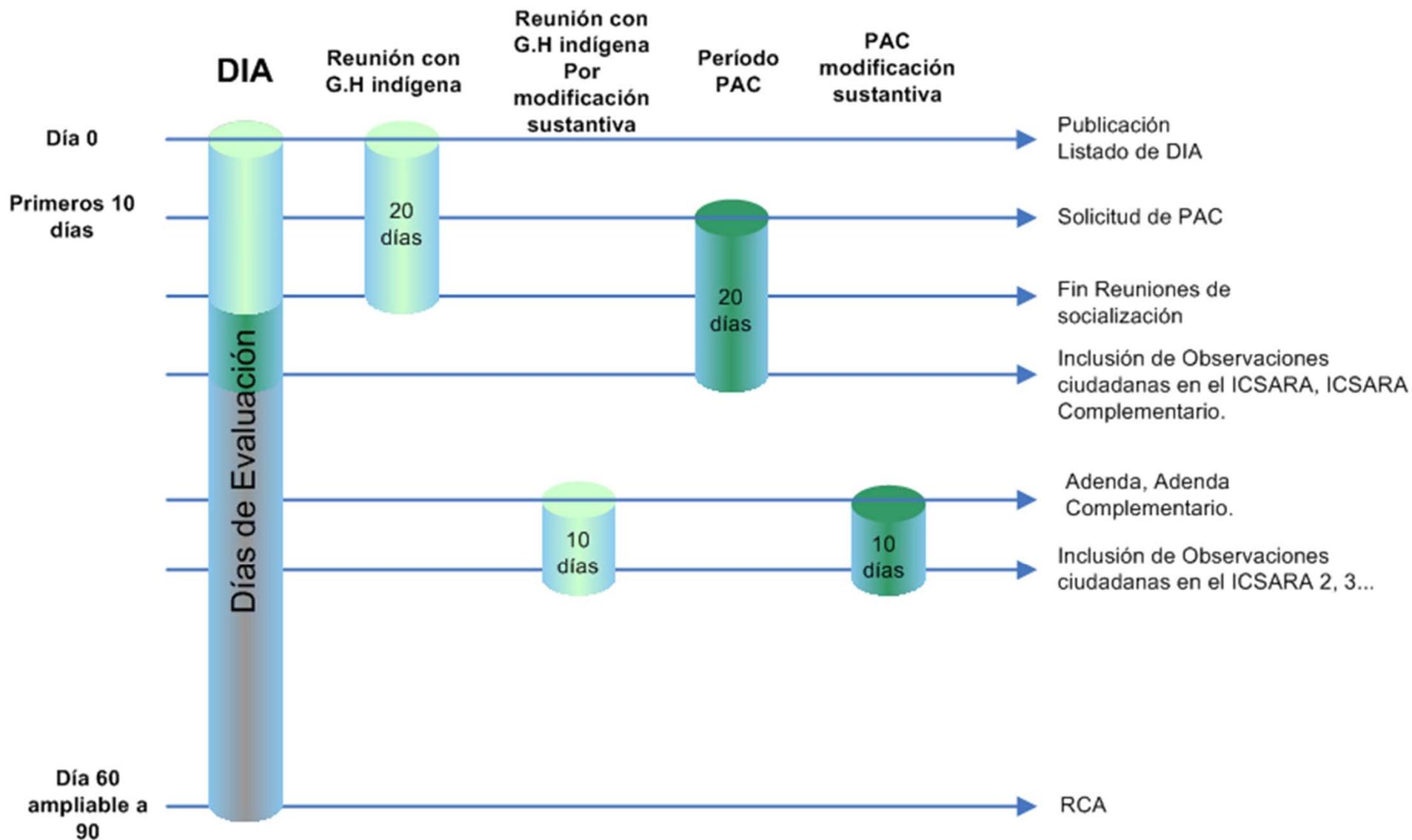
# NUEVA INSTITUCIONALIDAD Y EL MODELO PARTICIPATIVO:



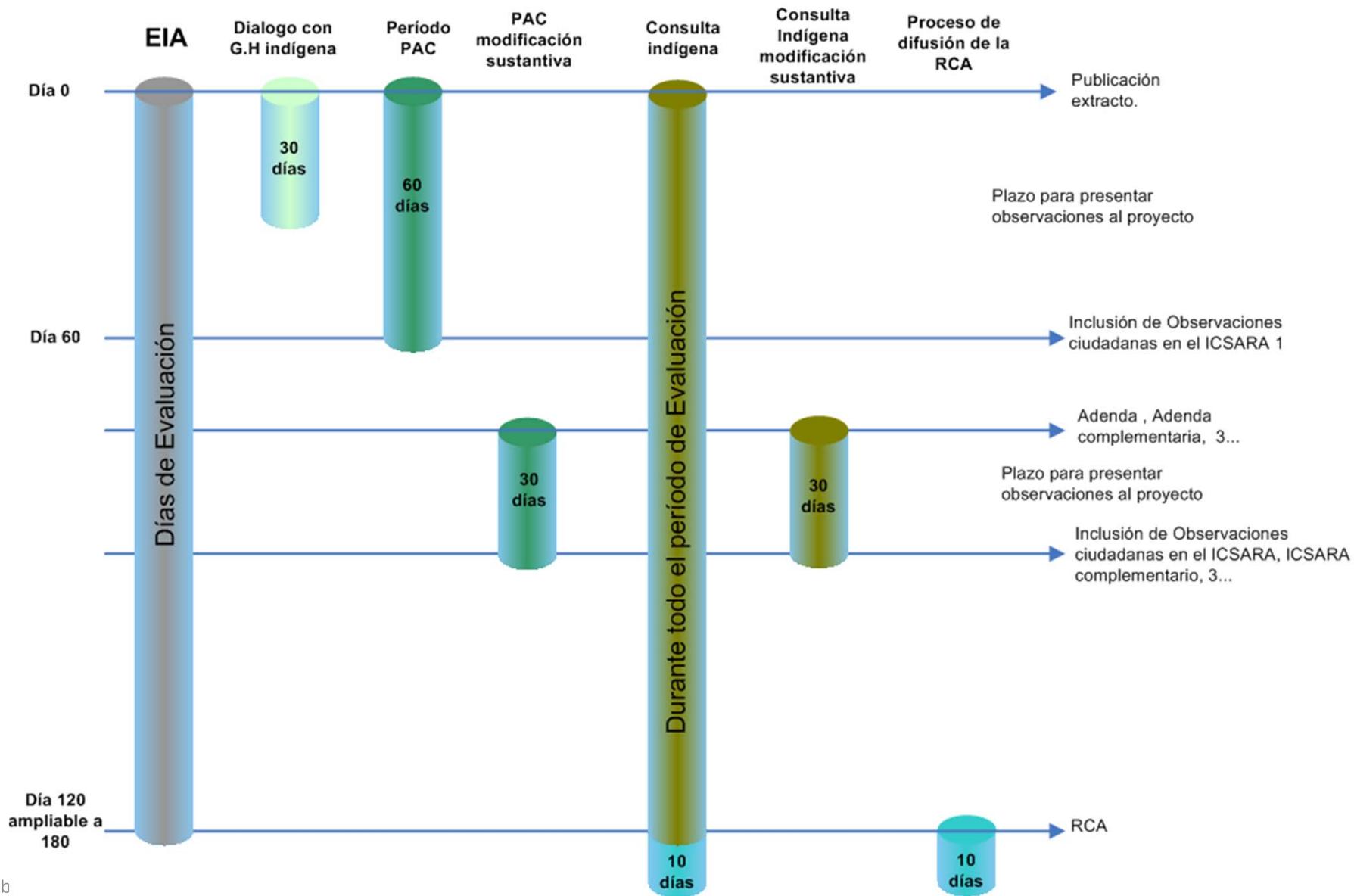
	Ley N° 19.300	Ley N° 20.417
Plazos	60 días de PAC en EIA	60 días de PAC en EIA
¿Más Plazos de PAC?	No	30 días por modificaciones sustantivas.
¿Quiénes Participan?	Participan Organizaciones Ciudadanas y Personas Naturales	Participa Cualquier Persona Natural o Jurídica
PAC en DIA	No	DIA con Cargas Ambientales (20 días)
		DIA sin Cargas Ambientales (10 días)
¿Más Plazos de PAC?	No	10 días por modificaciones sustantivas
¿Quién Pondera o Considera las Observaciones Ciudadanas?	COREMA O DIRECTOR EJECUTIVO	SEA
¿Dónde están las Respuestas a las Observaciones?	Resolución de Calificación Ambiental (RCA)	Publicadas en la Página Web (a lo menos 5 días antes de la RCA), en el ICE y en la RCA



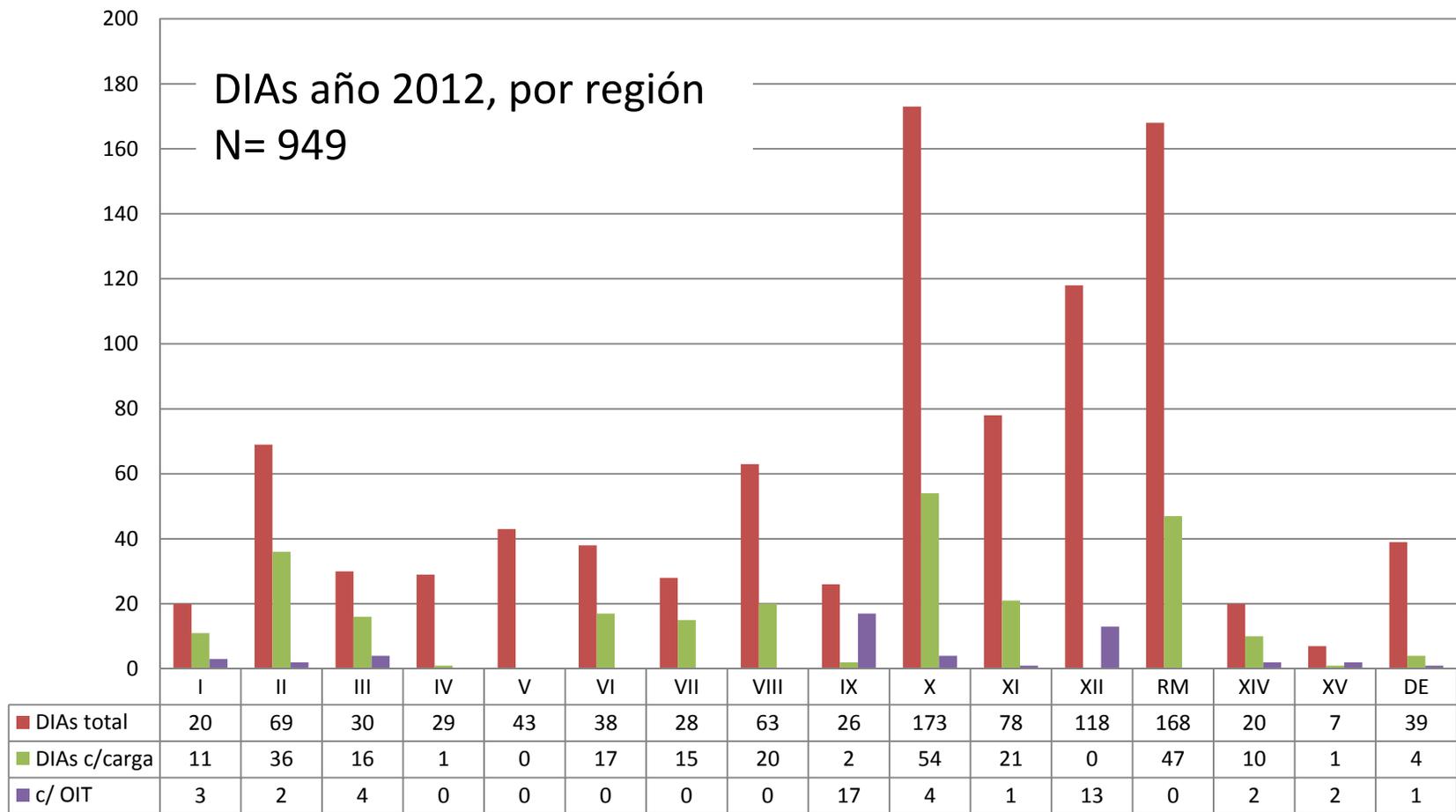
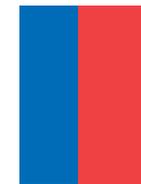
# NUEVA INSTITUCIONALIDAD Y EL MODELO PARTICIPATIVO:



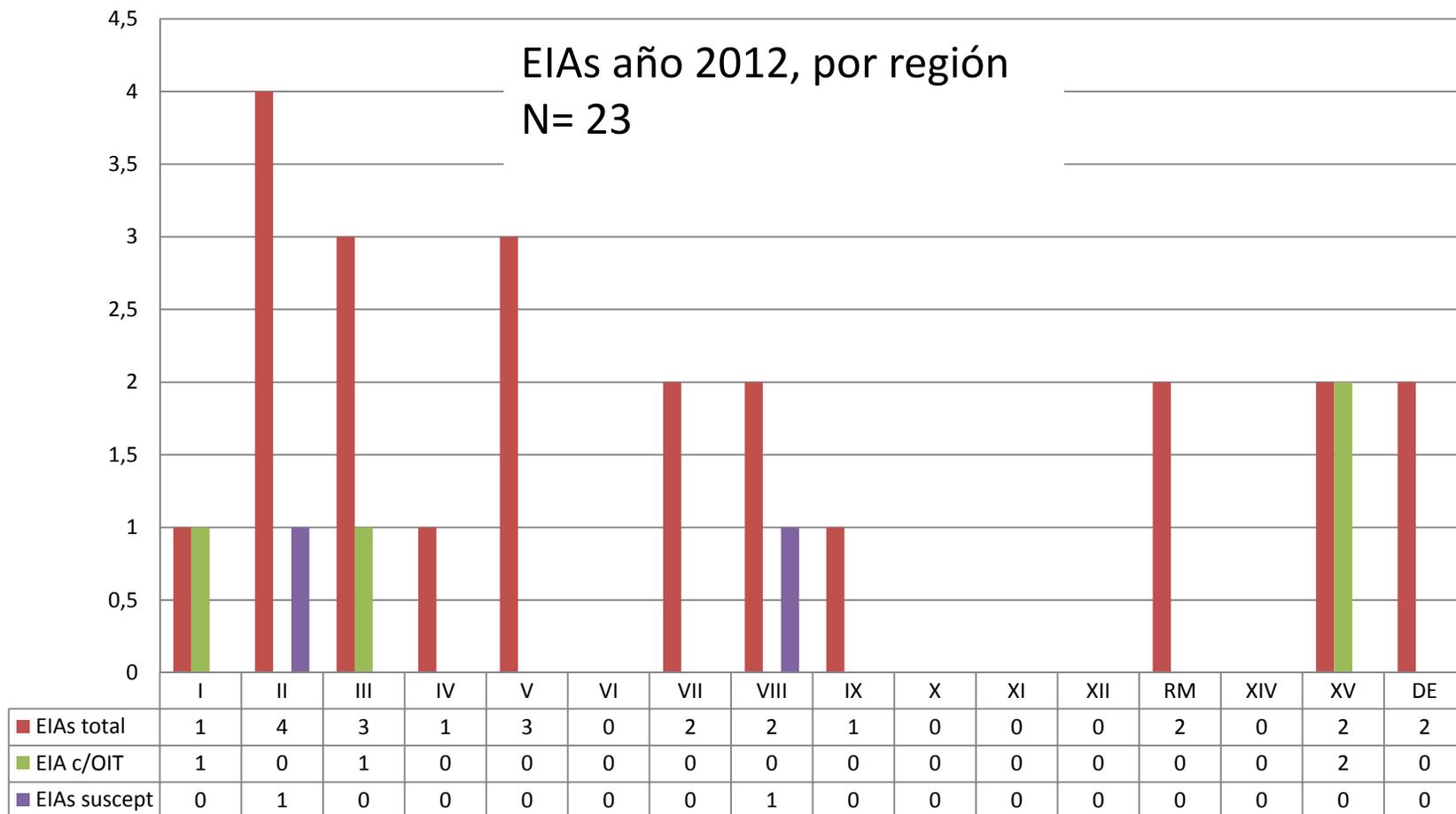
# NUEVA INSTITUCIONALIDAD Y EL MODELO PARTICIPATIVO:



# NUEVA INSTITUCIONALIDAD Y EL MODELO PARTICIPATIVO:



# NUEVA INSTITUCIONALIDAD Y EL MODELO PARTICIPATIVO:



# NUEVA INSTITUCIONALIDAD Y EL MODELO PARTICIPATIVO:



## Talleres DIA (949) + EIA (23) Año 2012, por región Por tipo de proceso

Año 2008: 37 EIA; 189 talleres

Año 2009: 36 EIA; 106 talleres

Región	PAC	Consulta	Reuniones
I	12	6	7
II	19	10	7
III	7	3	0
IV	4	0	0
V	14	0	0
VI	0	0	0
VII	6	0	0
VIII	35	0	2
IX	13	0	47
X	1	0	7
XI	0	0	0
XII	0	0	4
RM	13	0	0
XIV	5	0	0
XV	0	4	1
DE	16	0	1
	<b>145</b>	<b>23</b>	<b>76</b>
			<b>244</b>



# NUEVA INSTITUCIONALIDAD Y EL MODELO PARTICIPATIVO:



**Participantes talleres DIA  
(949) + EIA(23)  
Año 2012, por región  
Por tipo de proceso**

2009: 36 EIA x 105  
participantes=  
**3.780 participantes**

Región	PAC	Consulta	Reuniones
I	96	38	18
II	133	21	77
III	0	28	0
IV	72	0	0
V	421	0	0
VI	0	0	0
VII	84	0	0
VIII	986	0	55
IX	518	0	1278
X	224	0	174
XI	0	0	0
XII	0	0	30
RM	250	0	0
XIV	49	0	0
XV	0	75	22
DE	572	0	22
	<b>3405</b>	<b>162</b>	<b>1676</b>
			<b>5243</b>



# ¿CÓMO AVANZAMOS?



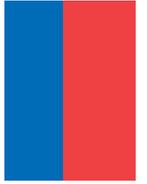
**Propuesta reglamentaria** → **Reglamento**

**Reduciendo la discrecionalidad**

**Facilitando acceso a la información**



# ¿CÓMO AVANZAMOS?



**Propuesta reglamentaria** → **Reglamento**

Reduciendo la discrecionalidad

Facilitando acceso a la información



# ¿CÓMO AVANZAMOS?



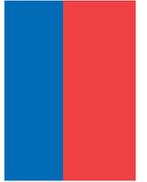
Propuesta reglamentaria  $\rightleftharpoons$  Reglamento

**Reduciendo la discrecionalidad**

Facilitando acceso a la información



# ¿CÓMO AVANZAMOS?



## GUÍAS Y PRODUCTOS PAC

- Guía de criterios para evaluar el reasentamiento comunidades humanas
- Guía de criterios para evaluar sistemas de vida grupos humanos
- Guía de criterios para evaluar afectación sobre pueblos indígenas
- Guía Metodológica de generación de uso del territorio y planificación territorial
- Guía Metodológica de generación de línea base de medio humano
- **Guía de PAC Anticipada (Guía de Apoyo al Inversionista para generar contacto con las comunidades de manera previa al ingreso al SEIA)**
- Manual de Metodologías de Participación Ciudadana (Guía de Apoyo para la Elaboración de actividades en un proceso de PAC)
- Guía de Procedimientos de Participación Ciudadana en el SEIA
- **Videos de capacitación sobre tipologías de Proyectos (8 videos)**
- Curso Interactivo Multimedia de autocapacitación sobre Participación Ciudadana en el SEIA

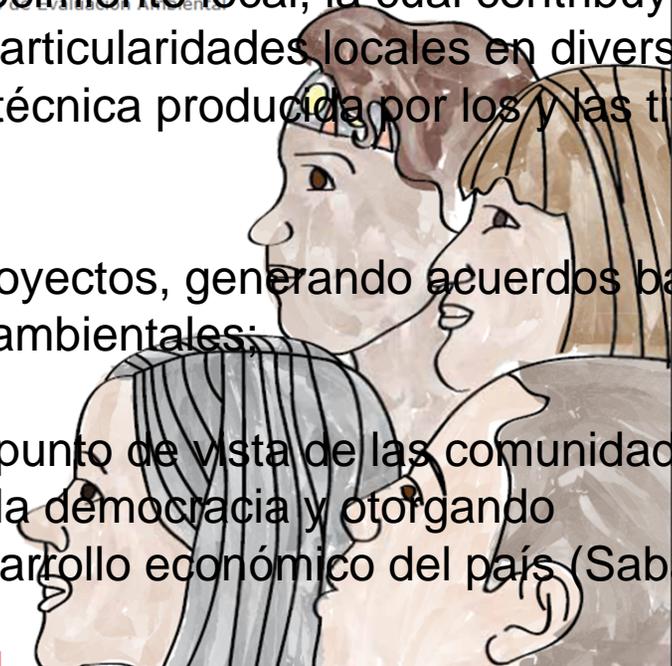


# Guía de Participación Ciudadana Anticipada

Esta guía pretende ser un instrumento facilitador de la realización de procesos de participación ciudadana anticipada o temprana

Tiene por objetivo servir a los y las titulares de proyectos, a los servicios públicos con competencia ambiental y a la ciudadanía, en el desarrollo de procesos de participación anticipada y en su seguimiento.

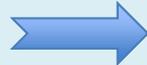
- Recoger valiosa información propia del conocimiento local, la cual contribuye a mejorar los proyectos y permite reconocer particularidades locales en diversos ámbitos, que complementan la información técnica producida por los y las titulares de los proyectos;
- Acercar a los actores involucrados en los proyectos, generando acuerdos básicos que promueven la prevención de conflictos ambientales;
- Generar espacios para la incorporación del punto de vista de las comunidades afectadas por los proyectos, profundizando la democracia y otorgando sustentabilidad social a los procesos de desarrollo económico del país (Sabatini y Sepúlveda. 1997)



# ¿CÓMO AVANZAMOS?



## GUÍAS Y PRODUCTOS PAC

- Guía de criterios para evaluar el reasentamiento comunidades humanas
- Guía de criterios para evaluar sistemas de vida grupos humanos
- Guía de criterios para evaluar afectación sobre pueblos indígenas
- Guía Metodológica de generación de uso del territorio y planificación territorial
- Guía Metodológica de generación de línea base de medio humano
- **Guía de PAC Anticipada (Guía de Apoyo al Inversionista para generar contacto con las comunidades de manera previa al ingreso al SEIA)**
- Manual de Metodologías de Participación Ciudadana (Guía de Apoyo para la Elaboración de actividades en un proceso de PAC)
- Guía de Procedimientos de Participación Ciudadana en el SEIA
- **Videos de capacitación sobre tipologías de Proyectos (8 videos)** 
- Curso Interactivo Multimedia de autocapacitación sobre Participación Ciudadana en el SEIA



# ¿CÓMO AVANZAMOS?



Propuesta reglamentaria  $\rightleftharpoons$  Reglamento

Reduciendo la discrecionalidad

**Facilitando acceso a la información**



# ¿CÓMO AVANZAMOS?



Martes 6 de noviembre de 2012 Firma electrónica Vinculos de interés Contáctenos

 **Servicio de Evaluación Ambiental**  
Gobierno de Chile

## SERVICIO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL

Portada Ingreso Usuarios Registrados

### Búsquedas y Reportes

- Búsquedas
- Reportes
- Pertinencia

[Cerrar sesión](#)   

## Busqueda de proyectos

Nombre de Proyecto	<input type="text"/>
Región	<input type="checkbox"/> Interregional <input type="checkbox"/> RM <input type="checkbox"/> XV <input type="checkbox"/> I <input type="checkbox"/> II <input type="checkbox"/> III <input type="checkbox"/> IV <input type="checkbox"/> V <input type="checkbox"/> VI <input type="checkbox"/> VII <input type="checkbox"/> VIII <input type="checkbox"/> IX <input type="checkbox"/> X <input type="checkbox"/> XI <input type="checkbox"/> XII <input type="checkbox"/> XIII <input type="checkbox"/> XIV <input type="checkbox"/> Y <input type="checkbox"/> XVI

RUT

Ej: 12345678-9

Contraseña

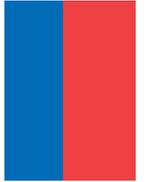
 [¿olvidó su contraseña?](#)

 [Regístrese](#)

Estimado usuario, si usted se encuentra registrado por favor ingrese

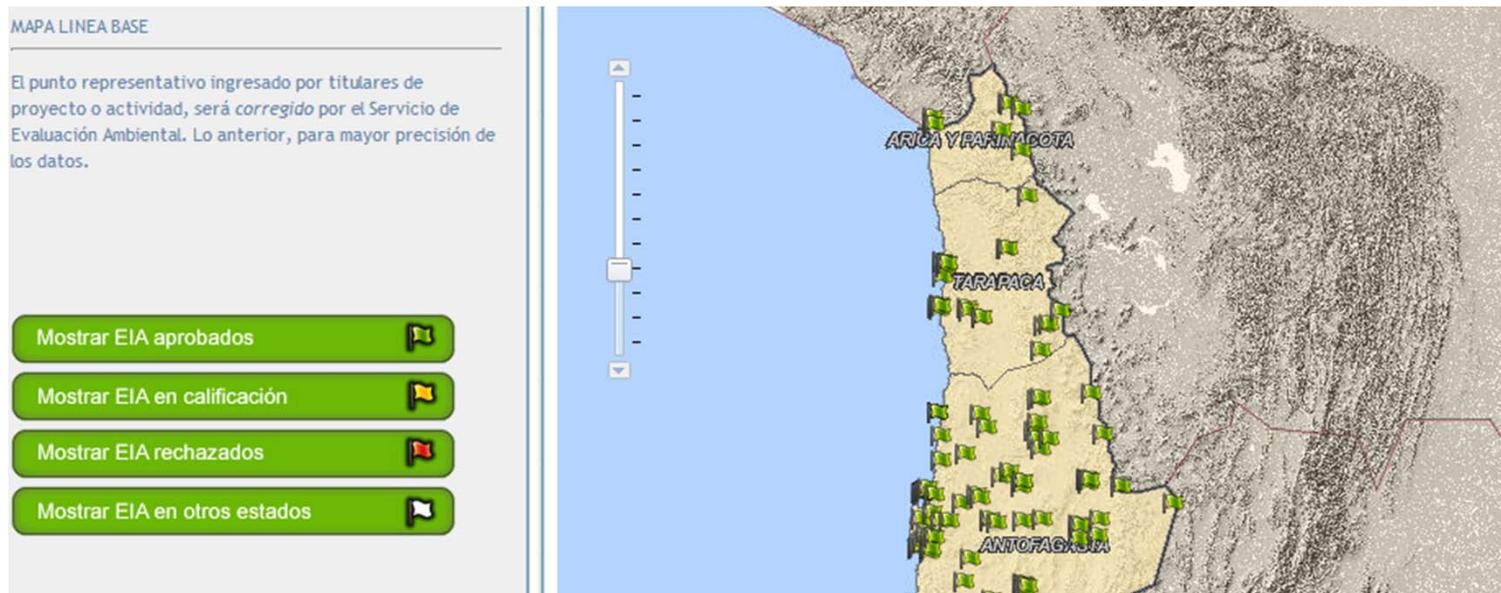


# ¿CÓMO AVANZAMOS?

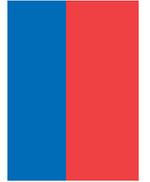


## Facilitando el acceso a la información en tecnologías

- Herramientas de análisis territorial: **Mapa de Línea de Base:** <http://seia.sea.gob.cl/mapa/visualizacion/LineaBaseEIA>



# ¿CÓMO AVANZAMOS?



## Facilitando el acceso a la información en tecnologías

### Participación Ciudadana en Estudios de Impacto Ambiental: “Presentar observaciones”

The screenshot shows the website's navigation menu with the following items: Portada, ¿Quiénes Somos?, ¿Qué es el SEIA?, Participación ciudadana, Información línea de base, Permisos y autorizaciones, and Registración y consultas. The 'Participación ciudadana' menu is expanded, showing options like 'Participación ciudadana', '¿Cómo funciona la participación ciudadana?', 'Regístrese y participe en línea', 'Lista de proyectos en Participación Ciudadana', 'Consulta Indígena', 'Reglame Lista de proyectos en PAC', and 'Publicaciones en diario oficial'. The main content area is titled 'Regístrese y participe' and contains the following text:

Inicio » Participación ciudadana » Regístrese y participe en línea

### Regístrese y participe

Usted puede ejercer su derecho de participación ciudadana, haciendo uso de esta plataforma electrónica.

Por razones de seguridad, integridad y por la seriedad que reviste la participación ciudadana, solicitamos se registre en nuestro sistema, ingresando alguna información necesaria de identificación.

Podrá consultar la [política de privacidad](#) del sitio, donde se detalla la seguridad y protección de la privacidad de los datos personales que se ingresan en nuestro sitio web.

Al registrarse usted puede ejercer distintos roles dentro del sistema SEIA Electrónico, ya sea el rol de ciudadano/a o de representante de una organización, con los cuales podrá presentar observaciones en el proceso de participación ciudadana.



# COMENTARIOS FINALES



- **Ciudadanía informada implica mejores decisiones**
- **Deber compartido**
- **Temas pendientes**



# ¡GRACIAS!



Servicio de  
Evaluación  
Ambiental

Gobierno de Chile

## Grupos Humanos y Toma de Decisiones

Seminario "Evaluación de Impacto Ambiental: Experiencias comparadas, instrumentos legales y procesos"

Santiago, 5 y 6 de noviembre de 2012

Gobierno de Chile | Ministerio  
del Medio Ambiente